

ПРОЄКТ

від

№

Про встановлення місцевих податків і зборів на території Бурштинської міської територіальної громади

Відповідно до статей 10, 12, 267, 268, 291- 299, Податкового Кодексу України, керуючись статтями 25, 26 і 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою встановлення місцевих податків і зборів на території Бурштинської міської територіальної громади, міська рада

вирішила:

1. Встановити на території Бурштинської міської територіальної громади транспортний податок:

1.1. Згідно із підпунктом 267.1.1 пункту 267.1 статті 267 Податкового кодексу України визначити, що платниками податку є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які мають зареєстровані в Україні згідно з чинним законодавством власні легкові автомобілі, що відповідно до підпункту 267.2.1 пункту 267.2 статті 267 Податкового кодексу України.

1.2. Відповідно до підпункту 267.2.1 пункту 267.2 статті 267 Податкового кодексу України, визначити, що об'єктом оподаткування є легкові автомобілі, з року випуску яких минуло не більше п'яти років (включно) та середньо ринкова вартість яких становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року та з урахуванням особливостей визначених пунктом 267.2 статті 267 Податкового кодексу України.

1.3. Згідно із пунктом 267.3 статті 267 Податкового кодексу України базою оподаткування є легковий автомобіль, що є об'єктом оподаткування відповідно до підпункту 267.2.1 пункту 267.2 статті 267 Податкового кодексу України.

1.4. Згідно із пунктом 267.4 статті 267 Податкового кодексу України, ставка податку встановлюється з розрахунку на календарний рік у розмірі 25000 гривень за кожен легковий автомобіль, що є об'єктом оподаткування відповідно до підпункту 267.2.1 пункту 267.2 статті 267 Податкового кодексу України.

1.5. Згідно із пунктом 267.5 статті 267 Податкового кодексу України, базовий податковий (Звітний) період дорівнює календарному року.

1.6. Порядок обчислення та сплати податку визначений пунктом 267.6 статті 267 Податкового кодексу України.

1.7. Податок сплачується за місцем реєстрації об'єктів оподаткування і зараховується до відповідного бюджету згідно з положеннями Бюджетного кодексу України.

2.8. Строки сплати податку визначені пунктом 267.8 статті 267 Податкового кодексу України.

2. Встановити єдиний податок на території Бурштинської міської територіальної громади:

2.1. Згідно із пунктом 291.3 статті 291 Податкового кодексу України платниками податку є юридична особа чи фізична особа - підприємець, яка самостійно обрала спрощену систему оподаткування, якщо така особа відповідає вимогам, встановленим Податковим кодексом та реєструється платником єдиного податку в порядку, визначеному цим же кодексом.

Згідно із пунктом 291.4 статті 291 Податкового кодексу України суб'єкти господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності та ставки єдиного податку яких встановлюються міською радою, поділяються на такі групи платників єдиного податку:

1) Перша група – фізичні особи підприємці, які не використовують найману працю, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів на ринках та /або надають побутові послуги населенню, маючи обсяг доходу протягом календарного року не перевищує 167 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року;

2) Друга група – фізичні особи – підприємці, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг, у тому числі побутових, платникам єдиного податку та/або населенню, виробництво та/або продаж товарів, діяльність у сфері ресторанного господарства, за умови, що протягом календарного року відповідають сукупності таких критеріїв:

- не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними у трудових відносинах, одночасно не перевищує 10 осіб;

- обсяг доходу не перевищує 834 розміри мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року гривень.

2.2. Не можуть бути платниками єдиного податку першої третьої груп суб'єкти господарювання, які вказані в пункті 291.5 статті 291 Податкового кодексу України.

2.3. Порядок визначення доходів та їх склад для платників єдиного податку першої - третьої груп вказаний в статті 292 Податкового кодексу України.

2.4. Відповідно до пункту 293.1 статті 293 Податкового кодексу України ставки єдиного податку для платників першої групи встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі у цьому пункті - прожитковий мінімум), другої групи - у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі у цьому пункті - мінімальна заробітна плата. Згідно із пунктом 293.2 статті 293 Податкового кодексу України фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

- для першої групи платників єдиного податку – у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

- для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

2.5. Ставки єдиного податку на 2021 рік на території Бурштинської міської територіальної громади становлять :

- для першої групи платників єдиного податку – **10 відсотків** розміру прожиткового мінімуму;

- для другої групи платників єдиного податку – **18 відсотків** розміру мінімальної заробітної плати.

2.6. Податковий (звітний) період вказаний в статті 294 Податкового кодексу України.

2.7. Порядок нарахування та строки сплати єдиного податку вказані в статті 295 Податкового кодексу України.

2.8. Платники єдиного податку першої і другої груп, які не використовують працю найманих осіб, звільняються від сплати єдиного податку протягом одного календарного місяця на рік на час відпустки, а також за період хвороби, підтвердженої копією листка (листоків) непрацездатності, якщо вона триває 30 і більше календарних днів.

2.9. Ведення обліку і складання звітності платниками єдиного податку передбачено статтею 296 Податкового кодексу України.

2.10. Особливості нарахування , сплати та подання звітності з окремих податків і зборів платниками єдиного податку вказані у статті 297 Податкового кодексу України.

3. Встановити на території Бурштинської міської територіальної громади туристичний збір:

3.1. Відповідно до підпункту 268.2.1 пункту 268.2 статті 268 платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію Бурштинської міської територіальної громади та тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України.

3.2. Платниками збору не можуть бути особи, які вказані в підпункті 268.2.2 пункту 268.2 статті 268 Податкового кодексу України.

3.3. База справляння збору визначена пунктом 268.4 статті 268 Податкового кодексу України.

3.4. Ставка збору встановлюється за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України, у розмірі **0,3 відсотка** - для внутрішнього туризму та **4 відсотка** - в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

3.5. Податкові агенти та місця проживання:

3.5.1. Справляння збору може здійснюватися з тимчасового розміщення у місцях проживання, передбачених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України.

3.6 Особливості справляння збору визначено пунктом 268.6 статті 268 Податкового кодексу України.

3.7. Порядок сплати збору встановлений пунктом 268.7 статті 268 Податкового кодексу України.

3.8. Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному кварталу згідно із підпунктом 268.7.3 пункту 268.7 статті Податкового кодексу України.

4. Всі питання не врегульовані цим рішенням вирішуються відповідно до норм Податкового кодексу України та діючих нормативно – правових актів.

5. Відповідальність за правильність обчислень, повноту справляння і своєчасність сплати або перерахування до бюджету Бурштинської міської територіальної громади місцевих податків і зборів покладається на платників.

6. Контроль за правильність обчислення, повнотою та своєчасністю сплати місцевих податків і зборів здійснюється Головним управлінням державної податкової служби в Івано-Франківській області.

6. Дане рішення набирає чинності з 01.01.2022 року.

7. Вважати такими, що втратили чинність додатки 2 і 4 до рішення міської ради від 24.06.2016р. № 05/14-16 "Про встановлення місцевих податків і зборів на території м.Бурштин та села Вигівка"

8. Фінансовому відділу міської ради оприлюднити дане рішення та на офіційному сайті міської ради та у друкованих засобах масової інформації. Надіслати в десятиденний строк з дня оприлюднення копію рішення до Контролюючого органу для врахування при здійсненні адміністрування місцевих податків і зборів.

9. Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника міського голови Ростислава Стаська і голову постійної комісії з питань фінансів, бюджету, планування соціально – економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва Тетяну Сенчину.

Міський голова

Василь Андрішин

Автор проєкту:

Начальник фінансового відділу

Ольга Петровська

_____ 2021р.

ПОГОДЖЕНО:

Начальник

загального відділу

Марія Яцик

_____ 2021р.

Перший заступник

міського голови

Ростислав Стасько

_____ 2021р.

Начальник юридичного відділу

Марія Михайлишин

_____ 2021р.

Начальник відділу економіки

та промисловості

Марія Назар

_____ 2021р.

Секретар ради

Роман Іванюк

_____ 2021р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту рішення Бурштинської міської ради "Про встановлення місцевих податків і зборів на території Бурштинської міської територіальної громади»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Бурштинської міської територіальної громади» розроблено на виконання та з дотриманням вимог статті 8 Закону України від 11.09.2003 року №1160-IV "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року №308 (зі змінами).

Назва регуляторного акта: проект рішення Бурштинської міської ради від № «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Бурштинської міської територіальної громади»

Регуляторний орган: Бурштинська міська рада

Розробник документа: фінансовий відділ Бурштинської міської ради

Контактний телефон: 4-40-87

I. Визначення проблеми

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податковим кодексом України повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладені на органи місцевого самоврядування.

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків і зборів в межах своїх повноважень та в порядку, визначеному цим кодексом.

Рішення про встановлення місцевих податків і зборів є нормативно-правовим актом, копія якого надсилається в електронному вигляді у десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 1 липня року та офіційно оприлюднюється органом місцевого самоврядування до 15 липня, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін до них.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до бюджету міської територіальної громади та є його бюджетно-формуєчим джерелом, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету, яка спрямовується на задоволення потреб територіальної громади.

Пропонується на 2022 рік залишити ставки єдиного податку на рівні поточного року, а саме: для фізичних осіб підприємців 1-ої групи 10 % розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року: для фізичних осіб підприємців 2-ої групи 18 % розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року. Враховуючи той факт, що мінімальна заробітна плата та прожитковий рівень на 01 січня 2022 року будуть збільшені, відповідно встановлення зазначених ставок єдиного податку дозволить зміцнити ресурсну базу місцевого бюджету.

Виходячи з вищевикладеного, з метою виконання вимог Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини бюджету міської територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку міської об'єднаної територіальної громади, міська рада має прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Бурштинської міської територіальної громади».

Причини виникнення проблеми

У разі, якщо міська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів на території Бурштинської міської територіальної громади (до складу якої увійшли м. Бурштин та 18 сіл) на 2022 рік призведе до втрат дохідної частини. Як наслідок не будуть профінансовані соціальні програми громади, а саме утримання закладів дошкільної освіти, шкіл, медичних закладів (енергії, харчування, комунальні послуги тощо), поточний ремонт доріг та інші заходи.

Аналіз втрат місцевого бюджету

Таблиця 1

№ з/п	Назва показника	У разі прийняття рішення про місцеві податки і збори		У разі не прийняття рішення про місцеві податки і збори		Відхилення (втрати бюджету, тис. грн.)
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, тис. грн.	Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, тис. грн.	
1	Єдиний податок	I група 10 II група 18	3468,4	0	0	3468,4

2	Туристичний збір	0,3 4	0	0	0	0
Разом			3468,4			3468,4

Підтвердження важливості проблеми

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків і зборів полягає в необхідності наповнення бюджету Бурштинської міської територіальної громади та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціальних потреб територіальної громади та покращення інфраструктури громади.

Враховуючи викладене вище, розроблено проект рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Бурштинської міської територіальної громади»

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Таблиця 2

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
Громадяни	+	
Міське самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання	+	
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки відповідно до Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування самостійно встановлюють і визначають порядок сплати місцевих податків і зборів відповідно до переліку і в межах установлених граничних розмірів ставок.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України, відповідно до якого у прийнятті міською радою рішення про встановлення місцевих податків і зборів, є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу.

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання безпосередньо пов'язані з розв'язання проблеми

Основними цілями прийняття є:

- встановлення обґрунтованих ставок місцевих податків і зборів з врахуванням норм Податкового кодексу України;

- забезпечення надходжень місцевих податків і зборів до місцевого бюджету, що є передумовою фінансування програм соціально – економічного розвитку Бурштинської міської територіальної громади;

- забезпечення відкритості, прозорості дій органу місцевого самоврядування.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Таблиця 3

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p><i>Альтернатива 1</i></p> <p>Не виносити на розгляд сесії міської ради та не приймати рішення міської ради «Про місцеві податки і збори на території Бурштинської міської територіальної громади»</p>	<p>У такому випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому кодексом, що не сприятиме наповненню місцевого бюджету в можливих обсягах.</p> <p>Очікувані втрати місцевого бюджету в результаті неприйняття рішення «Про місцеві податки і збори на території Бурштинської міської територіальної громади» складатимуть 3468,4 тис. грн. (таблиця 1), що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного значення Бурштинської міської територіальної громади.</p>
<p><i>Альтернатива 2</i></p> <p>Прийняття рішення «Про місцеві податки і збори на території Бурштинської міської територіальної громади»</p>	<p>Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території Бурштинської міської територіальної громади та відповідне наповнення місцевого бюджету.</p> <p>Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету Бурштинської міської територіальної громади орієнтовано надійде 3468,4 тис. грн. (таблиця 1), що дозволить профінансувати в повному об'ємі заклади дошкільної освіти, школи, медичні заклади, поточний ремонт доріг та інші соціальні програми.</p> <p>Крім того, застосування даної альтернативи створить нормативно-правову базу для оподаткування на території територіальної громади відповідно до Податкового кодексу України.</p>

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Таблиця 4

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

<i>Альтернатива 1</i>	Відсутні	Негативний вплив на: -наповнення бюджету тис.грн. (втрата орієнтовано 3468,4 тис. грн.), як результат недофінансування бюджетної та соціальної сфер
<i>Альтернатива 2</i>	<p>1.Забезпечить виконання вимог Податкового кодексу України, а саме: статей 10, 12, 268, 291, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень.</p> <p>2.Забезпечить встановлення доцільних розмірів ставок місцевих податків і зборів.</p> <p>3.Забезпечить надходження до місцевого бюджету від сплати зазначених податків і зборів в розмірі 3468,4тис. грн., що забезпечить фіксування соціально важливих міських цільових програм у всіх галузях.</p> <p>4. Забезпечить відкритість, прозорість дій органу місцевого самоврядування.</p>	Витрати пов'язані із підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур його опублікування

Оцінка впливу на сферу інтересів громади

таблиця 5

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1</i>	Відсутні	Відсутні
<i>Альтернатива 2</i>	Вирішення соціально – економічних проблем громади за рахунок наповнення дохідної частини місцевого бюджету	Сплата податку за запропонованими ставками

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

таблиця 6

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання одиниць:	-	-	-	277	277
в.т.ч					
-єдиний податок (I та II групи)	-	-	-	277	277
-(ставки III та IV груп чітко встановлені Податковим кодексом України)	-	-	-	-	-
- транспортний податок	-	-	-	-	-
- туристичний збір	-	-	-		
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	100,0	100,0
в.т.ч.					
-єдиний податок (I та II групи)				100	100
-(ставки III та IV груп чітко встановлені Податковим кодексом України)	-	-	-	-	-
- транспортний податок	-	-	-	-	-
- туристичний збір					

таблиця 7

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1</i>	Несплата податків і зборів у 2022 році	Не передбачені
<i>Альтернатива 2</i>	Сплата податків і зборів за запропонованими ставками. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування.	Сплата податків і зборів за запропонованими ставками (3468,4 тис. грн.). Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про

	Вдосконалення відносин між міською радою, органами податкової служби та суб'єктами господарювання, пов'язаних із справляння податків і зборів	місцеві податки і збори на території Бурштинської міської територіальної громади.
--	---	---

У зв'язку з відсутністю суб'єктів господарювання великого, середнього та малого (крім мікро) підприємництва, що підпадають під дію регуляторного акту, витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту не розраховувалися.

IV. Вибір найбільш альтернативного способу досягнення цілей

Вибір оптимального альтернативного способу здійснюється з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей. Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

таблиця 8

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<i>Альтернатива 2</i>	4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)	<p>Прийняття даного рішення міської ради забезпечить досягнення встановлених цілей.</p> <p>Виконано вимоги чинного законодавства, а саме статей 10, 12, 268, 291 Податкового кодексу України.</p> <p>Встановлено доцільні розміри місцевих податків і зборів.</p> <p>Забезпечено надходження зазначених податків і зборів до місцевого бюджету в розмірі 3468,4тис. грн., що є передумовою фінансування програм соціально – економічного розвитку</p>

		Бурштинської міської територіальної громади. Забезпечено відкритість, прозорість дій органу місцевого самоврядування – Бурштинської міської ради.
<i>Альтернатива 1</i>	1- цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Даний спосіб не сприяє досягненню цілі регуляторного акту щодо забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу. Отже, проблема продовжує існувати.

таблиця 9

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<i>Альтернатива 2</i>	<p><u>Держава:</u> Виконано вимоги чинного законодавства, встановлено ставки місцевих податків і зборів на території Бурштинської міської територіальної громади рік. Очікується надходження до місцевого бюджету в сумі 3468,4 тис.грн.</p> <p><u>Громадяни:</u> Очікувані надходження до місцевого бюджету спрямовано на фінансування соціально-економічних програм</p> <p><u>Суб'єкти господарювання :</u> Сплата податку за запропонованими ставками, очікувані надходження до місцевого бюджету спрямовано на фінансування програм</p>	<p><u>Держава:</u> Витрати на підготовку регуляторного акта, опублікування та проведення відстеження його результативності</p> <p><u>Громадяни:</u> Відсутні</p> <p><u>Суб'єкти господарювання</u> сплата податку за встановленими ставками в сумі 3468,4 тис.грн.</p>	При затвердженні запропонованого регуляторного акта буде забезпечено досягнення встановлених цілей

	розвитку територіальної громади.		
<i>Альтернатива 1</i>	<p><u>Держава:</u> Відсутні</p> <p><u>Громадяни:</u> Відсутні</p> <p><u>Суб'єкти господарювання :</u> у зв'язку з відсутністю підстав для сплати податку , відсутні витрати на його сплату у сумі 3468,4 тис.грн.</p>	<p><u>Держава:</u> Відсутні</p> <p><u>Громадяни:</u> Відсутні</p> <p><u>Суб'єкти господарювання</u> недофінансування програм соціально – економічного розвитку Бурштинської міської територіальної громади на суму близько 3468,4 тис. грн.</p>	Невиконання вимог чинного законодавства, зменшення надходжень до місцевого бюджету, що призведе до недофінансування соціально – економічного розвитку, підвищення соціальної напруги з причини погіршення якості життя жителів громади

таблиця 10

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регулярного акта
Альтернатива 2	Надається перевага цій альтернативі: цілі прийняття регуляторного акту досягнуті - виконано вимоги чинного законодавства; платники сплачують податок за доцільними ставками. Забезпечено надходження зазначеного податку до місцевого бюджету в сумі 3468,4тис.грн., що направляється на соціально – економічний	На дію запропонованого регуляторного акту можуть мати вплив наступні зовнішні чинники: внесення змін та доповнень до Податкового та Бюджетного кодексів України, встановлення розміру мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму на 2022 рік, рівень інфляційних процесів та платоспроможності

	розвиток Бурштинської міської територіальної громади. Досягнуто баланс інтересів громадян, суб'єктів господарювання та держави.	громадян.
Альтернатива 1	Причини відмови від альтернативи: невиконання вимог чинного законодавства, зменшення податкових надходжень до місцевого бюджету на 3468,4тис. грн., що призведе до недофінансування соціально – економічних програм розвитку територіальної громади	Зміни до чинного законодавства: Податкового та Бюджетного кодексів України та інших законів, зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо

Таким чином, для реалізації обрано альтернативу 2 – встановлення економічно обґрунтованих місцевих податків і зборів, що є посиленням для платників податків та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Бурштинської міської територіальної громади.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акту, за допомогою яких можна розв'язати проблему.

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Бурштинської міської територіальної громади, інформації фінансового відділу Бурштинської міської ради, проведених консультацій з громадянами міста та суб'єктами господарювання, визначено, що основним мех. анізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок місцевих податків і зборів.

Заходи, які мають здійснити органи місцевого самоврядування для впровадження цього регуляторного акту

Розробка проекту рішення Бурштинської міської ради «Про місцеві податки і збори» та АРВ до нього.

Проведення консультацій з громадянами міста та суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проекту разом з АРВ і отримання пропозицій та зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної комісії Бурштинської міської ради з питань реалізації державної регуляторної політики щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на засіданні сесії міської ради.

Оприлюднення прийнятого рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого регуляторного акту – рішення міської ради.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Органи місцевого самоврядування реалізують свої повноваження стосовно встановлення ставок місцевих податків і зборів у межах ставок, визначених Податковим кодексом України (п. 12.4 стаття 12), але контроль за сплатою податків, у тому числі місцевих (до яких належить єдиний податок збір за місця паркування транспортних засобів та туристичний збір) покладено на податкові органи (п. 41.4 стаття 41). Місцеві податки і збори не передбачають утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), тому додаткові витрати на його адміністрування не потрібні.

Дія регуляторного акту розповсюджується на фізичних та юридичних осіб, у тому числі нерезидентів, розташованих на території Бурштинської міської територіальної громади.

Питома вага суб'єктів господарювання малого підприємництва (мікро - підприємств) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання становить 100%, тому здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (тест малого підприємництва).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набирає чинності з початку бюджетного періоду, тобто з 01.01.2022р., та діє протягом року, з можливістю внесення змін до нього та відміни у разі змін у чинному законодавстві. Запропонований термін дії акту 1 рік.

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків і зборів. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

Водночас слід зазначити, що по більшості місцевих податків і зборів Кодексом визначена лише верхня межа ставки. Тобто мінімальна ставка таких податків (зборів) дорівнює «0». Тому, з метою уникнення втрат бюджету та збалансування показників місцевих бюджетів при їх формуванні та виконанні, а також враховуючи те, що кожне рішення набирає чинності з початком бюджетного періоду, органи місцевого самоврядування мають щорічно приймати рішення про встановлення місцевих податків і зборів або продовження дії попередніх рішень.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акту є:

- розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією регуляторного акту;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія регуляторного акту;
- кількість звернень суб'єктів господарювання для одержання інформації щодо розміру ставок місцевих податків і зборів.

Прогнозні показники результативності

таблиця 13

№ з/п	Назва показника	У разі прийняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів на території Бурштинської міської територіальної громади,
1.	Разом надходжень до місцевого бюджету (очікуваний обсяг надходжень), тис. грн. в т.ч.:	3468,4
	- єдиного податку (I та II групи), грн. (без III та IV груп ставки для яких чітко встановлені Податковим кодексом України і ми на них не впливаємо шляхом прийняття запропонованого проекту рішення), тис.грн.	3468,4
	- туристичного збору, грн.	0
2.	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акту, одиниць в т.ч.:	277
	- єдиний податок (I та II групи)	277
	- туристичний збір	0
3.	Кількість звернень суб'єктів господарювання та фізичних осіб для одержання інформації щодо розміру місцевих податків і зборів	5

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься

відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акту буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до Методики, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 (із змінами та доповненнями).

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися фінансовим відділом Бурштинської міської ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися до дня набрання чинності даного регуляторного акту .

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватись за три місяці до дня закінчення визначеного строку дії регуляторного акту.

Проведення відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватись за допомогою статистичного методу.

Додаток 1

до аналізу регуляторного впливу регуляторного акту – проекту рішення міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Бурштинської міської територіальної громади»

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником з 26.02.2021 року по 26.03.2021 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет - консультації прями (інтернет - форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Робочі наради та зустрічі	5	Обговорення розміру ставок місцевих податків та зборів
2.	Консультації в телефонному та усному режимі, інтернет - консультації	10	Обговорення розміру ставок місцевих податків та зборів

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва:

Показник	Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання (одиниць)	У тому числі малого підприємництва (одиниць)	У тому числі мікропідприємництва (одиниць)
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання:	277	-	277

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання на яких проблема справляє вплив, 100 відсотків (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання»)

Найменування	Суб'єкти малого підприємств а (%)	У тому числі малого підприємств а (%)	У тому числі мікропідприємств а (%)
Питома вага у загальній кількості, відсотків	100,0	-	100,0

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
-------	---------------------	---	-------------------------------	------------------------

Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання

1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Інші процедури (сплата місцевих податків і зборів), грн.	3468432	-	-
6	Разом, гривень	3468432	-	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	277	-	-
8	Сумарно, гривень	3468432	-	-

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування

Розрахунок вартості 1 людино-години: Норма робочого часу на 2022 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1987 години або 165,6 год за місяць. Використовуємо для розрахунків мінімальну заробітну плату штатного працівника на 2022 рік - 6700 грн. Вартість 1 години роботи спеціаліста відповідної кваліфікації складає: 40,46 грн/год=6700 грн/165,6 год

9	<p>Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання</p> <p><i>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм 0,1 X 40,46 X 1 = 4,05 грн.</i></p>	4,05	-	-
10	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання.</p> <p><i>Формула: Витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i></p>	-	-	-
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p><i>Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік (0,2 + 0,2 + 0,2 + 0,2) X 40,46 = 32,37 грн.</i></p>	32,37	-	-
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок</p> <p><i>Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна</i></p>	8,09	-	-

	<i>кількість перевірок за рік 0,2 X 40,46=8,09 грн.</i>			
13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	Разом, гривень	44,51	-	-
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	536	-	-
16	Сумарно, гривень	12329,27	-	-

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання наведено в таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Бурштинської міської територіальної громади».

Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 року №05110-14-6/25074) 6700грн..

Витрати часу враховуються відповідно до пунктів, 1,3,6 Карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (наказ Міністерства праці та соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання,.	3 468 432грн. (дані рядка 8 пункту 3 цього додатку)	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	12329,27грн. (дані рядка 16 пункту 3 цього додатка)	-
3	Сумарні витрати малого	3 480 761,27 грн.	-

	підприємництва на виконання запланованого регулювання	(сума рядків 1 та 2 цієї таблиці)	
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	- (дані з таблиці «Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва»)	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	3 480 761,27 грн. (сума рядків 3 та 4 цієї таблиці)	-

Витрати за п'ять років не розраховано, оскільки строк дії регуляторного акту 1 рік.

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Пом'якшувальними заходами для суб'єктів малого підприємництва може бути встановлення менших розмірів ставок місцевих податків і зборів.

Підпунктом 268.3.1 пунктом 268.3 статті 268 Податкового кодексу України передбачено, що ставки туристичного збору встановлюється за рішенням міської ради за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 цієї статті, у розмірі до 0,5 % - для внутрішнього туризму та до 5 % - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

Пунктом 293.2 статті 293 Податкового кодексу України передбачено, що фіксовані ставки єдиного податку встановлюються міською радою для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць: - для I групи платників єдиного податку - у межах до 10 % розміру прожиткового мінімуму, - для II групи платників єдиного податку - у межах до 20 % розміру мінімальної заробітної плати.

У Бурштинській міській територіальній громаді проектом рішення пропонується запровадити ставки туристичного збору у розмірі 0,3% розміру мінімальної заробітної плати для внутрішнього та 4% в'їзного туризму, фіксовані ставки єдиного податку для I групи платників єдиного податку – 10% розміру прожиткового мінімуму, для II групи платників єдиного податку – 18% розміру мінімальної заробітної плати, що є компенсаторними заходами дії державного регулювання та зменшує фіскальне навантаження на суб'єктів господарювання, в той же час забезпечує значне джерело доходів місцевого бюджету.

Таким чином, додаткові корегуючі (пом'якшувальні) заходи для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не розробляються.

Начальник фінансового відділу

Ольга Петровська

