

Проект

Від 23.11.2016

№ 464

**Про затвердження Комплексної програми профілактики
І запобігання поширення пияцтва та алкоголізму серед
Населення м. Бурштин та с. Вигівка на 2017-2020 роки.**

Відповідно до п.22 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи висновки постійних комісій ради, міська рада

вирішила:

1. Затвердити Комплексну програму профілактики і запобігання поширенню пияцтва та алкоголізму серед населення м. Бурштин та с. Вигівка на 2017-2020 роки (далі - Програма), що додається.
2. Заборонити роздрібну торгівлю (реалізацію) алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного) та тютюнових виробів на території м. Бурштин та с. Вигівка у малих архітектурних формах, стаціонарних об'єктах торгівлі, автозаправочних станціях з 22:00 до 09:00 години, кафе, бари, ресторани з 24:00 до 10:00 години.
3. Рішення міської ради та виконавчого комітету прийняті з даного питання до набуття чинності даного, вважати таким, що втратили чинність.
4. Рекомендувати керівникам підприємств, установ, організацій міста забезпечити виконання заходів комплексної програми.
5. Дане рішення набуває чинності з дня опублікування на офіційному сайті міської ради.
6. Контроль за виконанням рішення покласти на постійні комісії ради та заступника міського голови Н.Кицелу.

Міський голова

Роксолана Джура

Депутат міської ради

I.З. Карвацький

Юридичний відділ

Комплексна програма профілактики і запобігання поширенню пияцтва та алкоголізму серед населення м. Бурштин та с. Вигівка на 2017-2020 роки.

ВСТУП

Комплексна програма профілактики і запобігання поширенню пияцтва та алкоголізму серед населення м. Бурштин та с. Вигівка на 2017-2020 роки (далі Програма) визначає основні принципи і напрями щодо попередження вживання алкоголю, захворювання алкоголізмом, охорони здоров'я населення від шкоди, що завдається їхньому здоров'ю внаслідок уживання алкоголю.

Програма спрямована на об'єднання зусиль органів місцевого самоврядування, фахівців у сферах освіти, соціального захисту, охорони здоров'я, культури, фізичної культури і спорту, з питань роботи з сім'ями та молоддю, у справах неповнолітніх, працівників органів внутрішніх справ, громадських, релігійних, молодіжних організацій, засобів масової інформації, активу територіальної громади на боротьбу з пияцтвом та алкоголізмом і, насамперед, - на їх ефективне попередження.

Актуальність і необхідність створення Програми обґрунтована статистичними показниками поширеності вживання алкоголю серед різних верств населення, особливо серед молоді.

Незвичайну стурбованість викликає негативний вплив наслідків уживання алкоголю на соціальну адаптацію молоді та підлітків, стан їх здоров'я, рівень культури, духовності, (спроможності стати повноцінними членами демократичного суспільства, забезпечити розвиток нашої держави на збереження генофонду української нації.

Інтерес до вживання алкоголю виявляється як у середовищі соціально та педагогічно запущених дітей і підлітків, так і серед більш благополучних їх ровесників.

Це значною мірою спричиняється відсутністю належного усвідомлення та достатньої інформованості населення міста, зокрема молоді, щодо шкідливих наслідків уживання алкоголю, а (також розвитку алкогольної залежності та формування асоціальної поведінки.

Загальнозвизнано, що основні зусилля для попередження розповсюдження в суспільстві цих (негативних) явищ повинні спрямовуватись на їх профілактику і, насамперед, - на формування світогляду здорового способу життя серед широких верств населення.

На жаль, у державі загалом та м. Бурштин зокрема залишаються невизначеними питання єдиної комплексної політики щодо економічних, соціальних, медичних аспектів попередження зростання алкоголізму. Це вкрай важливо з урахуванням високого рівня виробництва алкогольних (напій, розповсюдження торгівлі ними, масштабності шкоди, заподіяної їх уживанням.

Реальний стан здоров'я населення, зокрема людей молодого віку, рівень соціального благополуччя переконують у необхідності вжиття цільових заходів, спрямованих на попередження і зменшення шкоди від уживання алкоголю, у першу чергу, серед груп «ризику».

Основні фактори, що спричиняють надмірне вживання алкоголю та прояви асоціальної поведінки :

- відсутність у частини населення усвідомлення необхідності здорового способу життя;
- доступність алкоголю, інших шкідливих речовин;
- негативний вплив масової культури, теле-, відео-, кінопродукції, а також реклами алкоголю на свідомість активної частини населення;
- відсутність у педагогів та батьків достатньої інформації про проблему та ефективні підходи до боротьби з нею.

Отже, проблема має комплексний характер, що вимагає відповідного підходу до її вирішення.

Основні завдання та напрями цієї Програми узгоджуються із загальним положенням Законів України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», «Про рекламу» та вимогами Указу Президента України від 08.08.2000 р. «Про додаткові заходи по поліпшенню медичної допомоги населенню України».

Проблеми профілактики алкоголізму.

Соціологічний аналіз свідчить, що за останній роки українське суспільство занепадає внаслідок масового пияцтва, а держава залишила цю проблему на самоплив.

Алкоголь:

- викликає велику кількість захворювань та призводить до збільшення смертності (особливо за рахунок передчасних смертей), що викликає необхідність значних додаткових фінансових, матеріальних вкладень;

- зумовлює більше третини дорожньо - транспортних пригод, спричиняє нещасні випадки у побуті, на відпочинку та на виробництві;
- пов'язаний з багатьма проблемами охорони суспільного порядку, в тому числі злочинами, насильствами та самогубствами;
- призводить до розпаду сімей, насильства в родині, жорстокого ставлення до дітей, що лягає важким тягarem на систему соціального забезпечення;
- знижує продуктивність праці.

Споживання алкоголю в Україні одне з найвищих у світі: 15 літрів чистого алкоголю на рік на душу населення за даними Всесвітньої організації охорони здоров'я. Незворотна деградація генофонду – тобто, виродження нації - починається при вживанні 6-8 літрів алкоголю на рік на душу населення. З 700 тисяч померлих щорічно – 400 тисяч помирає від серцево-судинних захворювань, які здебільшого є результатом нездорового способу життя і, перш за все, вживання алкоголю. Зловживання або надмірне вживання алкоголю починається в ранньому віці і збільшується з роками, більшість дітей пробують спиртне в 13 років і раніше. Згідно з «Європейським опитуванням учнівської молоді про вживання алкоголю та наркотичних речовин», майже 87% українських школярів 15-17 років хоч раз у житті пробували алкоголь. Більше 26% учнів вживають алкоголь 1-2 рази на місяць і близько 14% – 3-5 разів.

Проблема пияцтва та алкоголізму в місті станом на сьогодні не лише не втрачає своєї актуальності, але щороку загострюється та набуває все більш небезпечних для суспільства форм і проявів. На диспансерному обліку по алкоголізму в Бурштинській міській лікарні знаходиться 245 чоловік, з них чоловіків - 224, жінок 21. В 2015 році на облік взято 11 чоловік. Первінне захворювання на алкоголізм в останні роки збільшилося, в групі ризику знаходиться 150 чоловік.

Важливою причиною невпинного зростання алкогольної проблеми продовжує залишатися політика у сфері реклами, відсутність належного контролю за торгівлею алкоголем, зокрема за продажем його неповнолітнім, послаблення уваги до вирішення питань забезпечення змістового дозвілля і відпочинку населення, насамперед молоді, а також відсутність повноцінної системи протиалкогольної профілактики, розрахованої для різних вікових та соціальних груп населення.

Шляхи та засоби розв'язання проблем.

Основними напрямками щодо профілактики алкоголізму є:

- зменшення заподіяної шкоди від уживання алкоголю за рахунок комбінованих міжгалузевих дій, одночасно спрямованих як на все населення, так і на групи ризику;
- проведення заходів щодо захисту життя громадян від нещасних випадків, насилля та інших негативних наслідків уживання алкоголю;
- скорочення попиту на алкоголь з урахуванням характеру і масштабів його вживання загалом в місті, а також серед певних груп населення, надаючи пріоритет молодіжному середовищу, на підставі проведених комплексних і науково обґрунтованих систематичних оцінок ситуаційного аналізу;
- сприяння чіткому і надійному використанню інформації в рамках просвітницьких і профілактичних програм;
- здійснення контролю доступності алкоголю шляхом регулювання числа офіційних пунктів продажу алкогольних напоїв, обмежуючи з цією метою число ліцензій та зменшуючи кількість годин або днів продажу алкоголю;
- забезпечення контролю за доступом до спиртних напоїв при проведенні масових громадських заходів;
- забезпечення контролю за продажем алкогольних напоїв неповнолітнім на територіях навчальних закладів, у місцях проведення спортивних змагань, а також інших заходів масового характеру;
- здійснення заходів з метою виконання чинного законодавства з дотримання правил торгівлі алкогольними напоями;
- забезпечення взаємодії міських установ та організацій із засобами масової інформації з питань, що стосуються підвищення рівня обізнаності населення щодо небезпеки, пов'язаної з уживанням алкоголю;
- сприяння пропагуванню серед широких верств населення гармонійного та повноцінного здорового способу життя;

- залучення спеціалістів охорони здоров'я, правоохоронних органів для участі в антиалкогольній пропаганді в школах та інших навчальних закладах, звернення особливої уваги на психологічний вплив на найбільш ризиковану підліткову вікову групу з урахуванням наявного досвіду в цій сфері;
- забезпечення сучасним навичкам профілактичної роботи;
- проведення конкурсів із створення програм у ЗМІ протиалкогольної тематики, залучаючи спонсорські можливості громадських асоціацій і фондів;
- підтримка громадських організацій, котрі надають психологічну допомогу особам, які зловживають спиртним напоями.

Мета Програми:

- формування сталого свідомого не сприйняття населенням будь - якого розповсюдження, розміщення та вживання алкоголю;
- забезпечення способів реалізації негативного ставлення громади до проявів пияцтва в публічних місцях;
- визнання пріоритету здорового способу життя для широкого загалу територіальної громади;
- об'єднання зусиль влади, фахівців, громадськості і населення щодо запобігання та профілактики алкоголізму в місті;
- визнання пріоритету здорового способу життя для широкого загалу територіальної громади;
- удосконалення профілактичних, просвітницьких заходів спрямованих на зменшення вживання алкоголю;
- сприяння лікуванню алкогольної залежності осіб, які бажають цього позбутися;
- забезпечення інформування населення про ризики та шкідливі наслідки вживання алкоголю для здоров'я людини;
- притягнення до відповідальності за порушення правил торгівлі алкогольними напоями;
- перехід від надання соціальної допомоги неповнолітнім до комплексного соціального патронажу сім'ї.

Головні напрями Програми

Головними напрямами Програми є :

- об'єднання та координація зусиль органів влади, всіх зацікавлених служб, організацій, громадських об'єднань у профілактичній та виховній роботі з поширенням асоціальних проявів, шкідливих звичок серед населення міста, особливо серед «груп ризику», дітей, підлітків, молоді;
- створення в місті постійно функціонуючої комплексної системи заходів щодо формування здорового способу життя, вирішення питань профілактики та лікування, соціальної і медичної реабілітації при соціальних захворюваннях і шкідливих звичках;
- залучення державних чиновників і посадовців органів місцевого самоврядування, політичних партій та політиків, депутатських фракцій чи окремих депутатів усіх рівнів до практичного вирішення проблем профілактики й боротьби з алкоголізмом, реалізації завдань формування здорового способу життя населення міста;
- забезпечення контролю за виконанням законодавства України, спрямованого на запобігання керуванню транспортними засобами в стані алкогольного сп'яніння.

Завдання Програми:

- створення інформаційної системи і забезпечення постійного моніторингу та обліку розповсюдження пияцтва й алкоголізму в місті;
- цільове спрямування дій правоохоронних органів щодо виключення можливостей незаконного обігу алкогольних напоїв, припинення діяльності угруповань та окремих осіб, що діють на ринку алкоголю, дійові та рішучі заходи у випадках виявлення порушень законодавства щодо дотримання порядку продажу алкогольних виробів;
- всебічне сприяння та підтримка активності окремих людей і громад у питаннях профілактики й боротьби зі шкідливими звичками та асоціальними явищами, забезпечення громадських організацій та ініціаторів поширення здорового способу життя, відстоювання прав на здоровий спосіб життя кожної особи;
- забезпечення можливостей для дітей та молоді використовувати свій вільний час для формування здорового способу життя, заняті фізичною культурою, спортом, творчою діяльністю;
- створення в місті комплексної системи соціальної, медичної і соціально-психологічної підтримки, лікування та реабілітації осіб, що зловживають алкоголем;

- оцінка результатів виконання Програми шляхом моніторингу та відслідковування І відповідних показників здоров'я населення міста, забезпечення зворотного зв'язку для : подальшого уdosконалення та підвищення ефективності заходів, що вживаються;
- визначення організаційних заходів щодо попередження вживання алкоголю серед населення, особливо серед дітей та молоді, з метою зниження ризику захворювань;
- підвищення рівня компетентності працівників державних, комунальних установ та організацій, які можуть зробити свій внесок в напрацювання та реалізацію ефективної політики щодо вживання алкоголю;
- проведення заходів просвіти, профілактики, раннього виявлення та лікування алкогольної залежності;
- фінансове забезпечення Програми відбувається відповідно до законодавства за рахунок коштів місцевих бюджетів, а також інших джерел, не заборонених законодавством;
- створення економічних, інших умов, що сприятимуть обмеженню вживання алкоголю, охороні здоров'я населення, зниженню загального рівня захворюваності.

Обсяги та джерела фінансування Програми

Реалізація Програми здійснюватиметься в межах асигнувань, передбачених в міському бюджеті на відповідний період.

Заключні положення

Програма, її основні напрями та завдання, підходи до конкретних заходів, їх моніторинг й оцінка результатів базуються на основних показниках, які характеризують реальну ситуацію з розповсюдженням алкоголізму, поширеності шкідливих звичок серед населення міста.

Передбачені Програмою заходи мають профілактичну спрямованість щодо формування здорового способу життя, широку інформованість населення про шкоду, заподіяну вживанням алкогольних напоїв.

За підсумками виконання Програми очікується покращання показників стану здоров'я населення міста, досягнення динаміки зниження показників поширеності алкоголізму, рівня асоціальних проявів та злочинності.

Найголовнішим бажаним очікуваним результатом цієї Програми є налагодження в місті постійної та ефективної системи координованих дій органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, окремих служб і галузей, широких кіл громадськості в профілактичній роботі щодо формування свідомого відповідального ставлення суспільства та кожного громадянина до свого здоров'я як найбільшої цінності та превентивних дій щодо негативних проявів уживання алкоголю.

Заступник міського голови

Н.Кицела

Заходи про виконання Програми

№ п/п	Перелік заходів програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування, за роками, тис. грн.			
1.	Створення міської координаційної ради з питань профілактики протидії пияцтву та алкоголізму.	2017 р.	Виконавчий орган міської ради		2017 р. В межах кошторисного призначення	2018 р. В межах кошторисного призначення	2019 р. В межах кошторисного призначення	2020 р. В межах кошторисного призначення
2.	Забезпечення надання невідкладної наркологічної допомоги та вивчити можливість обладнання в міській лікарні спеціальної палати.	2017-2020 pp.	КО «Бурштинська центральна міська лікарня»					
3.	Забезпечити лікування, медико-соціальну реабілітацію осіб, що зловживають спиртними напоями.	2017 р	КО «Бурштинська центральна міська лікарня»					
4.	Визначити в міській раді посадових осіб, відповідальних за організацію і проведення заходів щодо профілактики і запобігання поширення пияцтва та алкоголізму серед населення м.Бурштин та с.Вигівка	2017 р.	Міський голова					
5.	Проводити щорічний моніторинг та аналіз захворювання на алкоголізм серед населення м.Бурштин та с.Вигівка	2017-2020 pp.	КО «Бурштинська центральна міська лікарня»					
6.	Проведення духовно-мистецьких акцій із залученням до виконання заходів з профілактики та протидії пияцтву та алкоголізму, релігійні, громадські організації, які мають досвід у профілактиці та лікуванні алкоголізму.	2017-2020 pp.	Відділ у справах молоді та спорту. Відділ культури, туризму та зовнішніх зв'язків.	Міський бюджет	У межах бюджетного призначення.			

7.	Організувати в навчальних закладах, розважальних закладах та місцях проведення дозвілля молоді регулярні оперативно-профілактичні заходи з метою запобігання вживання спиртних напоїв серед школярів і студентів та попередження негативних соціальних наслідків і шкоди їх здоров'ю.	2017-2020 pp.	Відділ у справах молоді та спорту. Служба у справах дітей. РВ Поліції.				
8.	Проводити систематичні оперативно-профілактичні заходи з метою виявлення та вилучення самогону, фальсифікатів спиртних напоїв, недопущення фактів їх продажу, попередження правопорушень, вчинених на території пияцтва.	2017-2020 pp.	РВ Поліції				
9.	Здійснювати заходи з виявлення порушень антиалкогоального законодавства в закладах торгівлі та громадського харчування і в громадських місцях.	2017-2020 pp.	РВ Поліції				
10.	Проводити щорічні міські конкурси учнівської творчості з антиалкогоальної тематики.	2017-2020 pp.	Відділ освіти і науки.	Міський бюджет	У межах бюджетного призначення		
11.	Організувати волонтерську соціально-педагогічну роботу «Діти вулиці» з дітьми, які позбавлені батьківської опіки та більшість вільного часу проводять на вулиці.	2017-2020 pp.	Відділ у справах молоді та спорту. Служба у справах дітей.				
12.	Запровадити в ЗМІ рубрики та програми з пропаганди здорового способу життя.	2017-2020 pp.	ПП. В.Капусняк ТРК РАІ	Міський бюджет	У межах бюджетного призначення		
13.	Забезпечити ведення друкованої продукції з питань профілактики пияцтва, алкоголізму та протидії цим негативним явищам.	2017-2020 pp.	Відділ у справах молоді та спорту.				

Заступник міського голови

Н.Кицела

Зауваження до проекту рішення міської ради Про затвердження комплексної програми профілактики і запобігання поширення пияцтва та алкоголізму серед населення м.Бурштин та с.Вигівка на 2017-2020 роки:

Пункт 2 даного проекту в поданій редакції погодженим не може бути, оскільки встановлення часового проміжку щодо здійснення роздрібної торгівлі (реалізація) алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного) та тютюнових виробів на території населених пунктів не є компетенцією міської ради.

Ст.ст. 15⁻², 15⁻³ ЗУ «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» чітко встановлено обмеження щодо споживання та продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та тютюнових виробів.

Встановлення будь – яких заборон щодо здійснення роздрібної торгівлі алкогольними напоями є виключною компетенцією Кабінету Міністрів України.

Відповідно до Правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 30 липня 1996 року № 854 (зі змінами) зручний для населення режим роботи спеціалізованих магазинів, спеціалізованих відділів, секцій комунальної форми власності встановлюється виконавчими органами сільських, селищних, міських рад. Зручний для населення режим роботи спеціалізованих магазинів, спеціалізованих відділів, секцій інших форм власності встановлюється виконавчими органами сільських, селищних, міських рад за погодженням з власником цього об'єкта.

Повідомляю, що даний проект потрібно подати на розгляд Бурштинської міської ради із дотриманням законодавства України про державну регуляторну політику що складається із Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», ЗУ «Про доступ до публічної інформації», а також інших законів України та нормативно-правових актів, що регулюють відносини у сфері державної регуляторної політики.

**Головний спеціаліст
юридичного відділу:**

Пергельський А. П.

Проект рішення Бурштинської міської ради «Про затвердження Комплексної програми профілактики і запобігання поширення пияцтва та алкоголізму серед населення м. Бурштин та с. Вигівка на 2017-2020 роки».

Повідомлення про оприлюднення

Відповідно до статей 9, 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, повідомляю про оприлюднення проекту регуляторного акту – рішення Бурштинської міської ради «Про затвердження Комплексної програми профілактики і запобігання поширення пияцтва та алкоголізму серед населення м. Бурштин та с. Вигівка на 2017-2020 роки».

Розробником регуляторного акту є депутат Бурштинської міської ради фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» І. З. Карвацький.

Проект рішення розміщений в мережі Інтернет за адресою: <http://burshtyn-rada.if.gov.ua/normatyvni-dokumenty/proekty-rishen-miskoyi-rady/2016-rik/>

Даний проект рішення підготовлений з метою формування сталого свідомого несприйняття населенням будь-якого розповсюдження, розміщення та вживання алкоголю, визнання пріоритету здорового способу життя для широкого загалу територіальної громади, забезпечення інформування населення про ризики та шкідливі наслідки вживання алкоголю для здоров'я людини.

Зауваження та пропозиції приймаються протягом одного місяця з дня офіційного опублікування цього проекту у письмовому вигляді за адресами:

Поштова адреса: 77111, м. Бурштин, вул. Січових Стрільців, 4, депутатська фракція Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Бурштинській міській раді.

Пояснювальна записка

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проект рішення «Про затвердження Комплексної програми профілактики і запобігання поширення пияцтва та алкоголізму серед населення м. Бурштин та с. Вигівка на 2017-2020 роки» розроблений на основі досвіду численних українських міст, де з прийняттям таких програм та заборонами на торгівлю алкоголем у нічний час було досягнуто значних успіхів у боротьбі з алкоголюю залежністю у мешканців міста. Розповсюдження алкоголічних напоїв у нічний час викликає зростання кількості правопорушень, вчинених на ґрунті алкоголічного сп'яніння, поширення дитячого та підліткового алкоголізму. З метою подолання усіх означених проблем, враховуючи численні скарги громадян та позитивний досвід міст, де впроваджено аналогічний правовий режим розповсюдження алкоголічних напоїв, і розроблений даний проект.

2. Мета та завдання прийняття рішення.

Проект рішення «Про затвердження Комплексної програми профілактики і запобігання поширення пияцтва та алкоголізму серед населення м. Бурштин та с. Вигівка на 2017-2020 роки» розроблено на численні вимоги громадян з метою зменшення кількості правопорушень у нічний час, зниження на території міста Бурштин та с. Вигівка рівня алкоголізму, передусім молодіжного, підвищення ефективності боротьби з точками незаконного продажу алкоголю у м. Бурштин, підвищення загального рівня здоров'я мешканців на території міської ради.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення.

Проект рішення затверджує Комплексну програму профілактики і запобігання поширенню пияцтва та алкоголізму серед населення м. Бурштин та с. Вигівка на 2017-2020 роки, встановлює заборону на продаж алкоголічних, слабоалкогольних напоїв та пива (крім безалкогольного) в стаціонарних об'єктах торгівлі та тимчасових спорудах торгівельного призначення, автозаправочних станціях із 22:00 до 09:00 годин та в кафе, барах, ресторанах, з двадцять четвертої години до десятої години. Проектом рішення та програмою передбачено зобов'язання уповноважених органів щодо проведення належних організаційно-правових заходів щодо реалізації даного рішення та програми. Такі дії, зокрема, мають бути вжиті з боку територіальних органів Державної служби України з питань регуляторної політики, Головного управління Державної фіскальної служби України та Головного управління Національної поліції в Івано-Франківській області.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту населення від впливу шуму», Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обмеження споживання і продажу пива та слабоалкогольних напоїв», Закон України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», Постанова Кабінету Міністрів України від 30.07.1996 № 854 «Про затвердження Правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Виконання даного рішення не передбачає витрачання коштів місцевого бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття даного рішення дозволить ефективно проводити боротьбу з поширенням алкогольних напоїв серед представників територіальної громади м. Бурштин та с. Вигівка, знизить кількість правопорушень, що вчинені особливо у нічний час в стані алкоголічного сп'яніння, підвищить загальний рівень здоров'я населення.

Суб'єкт подання - Депутат Бурштинської міської ради VII скликання фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» Карвацький І.З.

Аналіз регуляторного впливу

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.

Алкогольні напої та пиво реалізуються на території Бурштинської міської ради шляхом продажу у численних закладах роздрібної торгівлі — стаціонарних та тимчасових об'єктах торгівлі, кафе, барах, ресторанах. Окрім з цих закладів працюють цілодобово. Це зумовлює виникнення на території міста окремих точок концентрації вживання алкогольних напоїв, внаслідок чого відбувається систематичне порушення вимог статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення».

Така ситуація негативно впливає на якість життя громадян:

- спричиняє значне порушення тиші у нічний час;
- сприяє зростанню чисельності громадян (особливо молоді), що постійно вживають алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво, що у свою чергу призводить до деградації генофонду української нації, зменшення працевдатності громадян та скоєння злочинів у стані алкогольного сп'яніння.

Таким чином, виникає необхідність прийняття законодавчого обмеження роздрібної торгівлі алкоголем шляхом заборони зазначеної торгівлі у нічний час — з двадцять другої години до десятої години Бурштинською міською радою, яке сприятиме обмеженню надмірного вживання алкоголю серед населення, а особливо молоді, зменшенню кількості злочинів, що скоєні у стані алкогольного сп'яніння, захисту жителів міста від шкідливого впливу шуму у нічний час та забезпечення громадського порядку.

В даний час мешканці м. Бурштин та с. Вигівка, розуміють та систематично висловлюються за доцільність прийняття міською радою рішення (регуляторного акту), який би обмежував поширення алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива, так як зараз не існує нормативних документів, які б регулювали спеціальний порядок продажу алкогольних напоїв у нічний час.

2. Визначення цілей регулювання:

- зменшення фактичної кількості правопорушень у місті в нічний час;
- зменшення фактичної кількості злочинів, що скоюються у стані алкогольного сп'яніння у нічний час;
- захист мешканців міста від негативного впливу шуму на стан здоров'я та відпочинок у нічний час;
- запобігання шкідливого впливу алкоголю на стан здоров'я членів громади міста Бурштин та села Вигівка.

3. Визначення та оцінка всіх прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей, наведення аргументів щодо переваги обраного способу.

Альтернативними шляхами розвитку подій до реалізації запропонованого проекту регуляторного акту є:

1. Збереження існуючого стану. Таке вирішення питання є неприйнятим, адже означені вище цілі регулювання потребують нагального вирішення.
2. Повна заборона реалізації алкогольних напоїв у місті обмежить права суб'єктів господарювання, змусить змінювати спеціалізацію об'єктів торгівлі та організацію їх роботи, зумовить існування нелегального ринку алкогольних виробів.
3. Очікування прийняття нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні. Такий підхід є нераціональним, оскільки наразі на загальнодержавному рівні не зареєстровано законопроектів, що регулювали б дане питання. Водночас озвучене питання належить до компетенції Бурштинської міської ради, що зумовлює можливість його вирішення на місцевому рівні.

Враховуючи те, що вищезгадані альтернативи не приведуть до досягнення зазначених цілей, запропонований проект регуляторного акту є найбільш ефективним. Прийняття рішення сприятиме соціально-економічному впливу на діяльність суб'єктів господарювання в частині профілактики та протидії проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю особливо серед молоді.

4. Механізм, який пропонується застосовувати для розв'язання даної проблеми.

Проектом запропонованого регуляторного акта передбачено один із методів усунення порушень громадського порядку (особливо у нічний час), зменшення кількості злочинів, скочених у стані алкогольного сп'яніння, зменшення зростання алкогольної залежності серед населення, а особливо молоді – обмеження продажу алкоголю та пива у нічний час.

Реалізація цього регуляторного акта забезпечить дотримання єдиного прозорого механізму щодо упорядкування обігу алкогольних напоїв, сприяння формуванню суспільної моралі щодо особистої відповідальності за здоров'я молодого покоління.

5. Визначення очікуваних результатів прийняття акта.

Прийняття регуляторного акта забезпечить реалізацію прав та законних інтересів територіальної громади м. Бурштин та с. Вигівка шляхом покращення стану громадського порядку, що полегшить роботу правоохоронних органів, а також зменшить вплив алкоголю на стан здоров'я молодого покоління, сприятиме зменшенню кількості злочинів, вчинених особами у стані алкогольного сп'яніння.

Аналіз вигод і втрат

Вигоди:

Орган місцевого самоврядування - забезпеченнятиші у нічний час, зменшення скарг громадян на порушення громадського правопорядку, зменшення кількості злочинів, скочених особами у стані сп'яніння, зменшення зростання алкогольної залежності, особливо серед молоді.

Втрати:

Орган місцевого самоврядування

Витрати на оприлюднення регуляторного акта - не потребують матеріальних витрат

Населення міста:

Поліпшення умов життя, повноцінний відпочинок в вечірній та нічний час, запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я та моральності суспільства

Суб'єкт підприємницької діяльності

Вигоди:

Участь у формуванні здорового способу життя, підвищення соціальної відповідальності бізнесу перед суспільством

Втрати:

Зменшення виторгу від реалізації алкоголю і пива

6. Обґрутування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Регуляторний акт набирає чинності з моменту його розміщення на офіційному сайті міської ради в мережі Інтернет.

Термін дії регуляторного акта необмежений, але залежить від прийняття відповідного рішення на законодавчому рівні або зміни у чинному законодавстві.

7. Визначення показників результативності акта.

У разі впровадження регуляторного акта будуть досліджуватись і визначатися такі показники:

1. Кількість випадків адміністративних правопорушень за порушення вимог ст. 178 КУпАП (розпивання спиртних напоїв в громадських місцях і появу в громадських місцях у нетверезому вигляді), за порушення вимог ст. 173 КУпАП (дрібне хуліганство), яке вчиняється в стані алкогольного сп'яніння.

2. Дотримання громадського порядку, зменшення скарг мешканців на роботу об'єктів торгівлі та закладів ресторанного господарства.

8. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися до прийняття даного рішення, повторне через один рік дії рішення, періодичне відстеження – через кожні 3 роки.